



**Муниципальное образование «Томский район»
Дума Томского района
Счетная палата**

пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061; тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Распоряжение

27.05.2021г.

№ 12

Об утверждении отчета о работе Счетной
палаты муниципального образования
«Томский район» за 2020 год.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203,

Считаю необходимым:

1. Утвердить отчет о работе Счетной палаты муниципального образования «Томский район» за 2020 год согласно приложению 1.
2. Ознакомить должностных лиц Счетной палаты муниципального образования «Томский район» с отчетом о работе за 2020 год под роспись.
3. Опубликовать отчет о работе Счетной палаты муниципального образования «Томский район» за 2020 год на официальном сайте Томского района.
4. Направить отчет о работе Счетной палаты муниципального образования «Томский район» за 2020 год в Думу Томского района и Главе Томского района для ознакомления.
3. Контроль исполнения распоряжения оставляю за собой.

Председатель Счетной палаты

Е.В. Глухова

**Отчет о работе Счетной палаты
муниципального образования «Томский район» за 2020 год.**

1. Общие положения.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Положения о Счетной палате, утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203, Планом работы на 2020 год, утвержденным распоряжением Счетной палаты от 24.12.2019г № 24, и Стандартом организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район», утвержденным распоряжением Счетной палаты от 28.01.2014 года № 7.

Целью формирования годового отчета является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

Счетная палата муниципального образования «Томский район» является органом местного самоуправления, постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой Томского района и ей подотчетна.

Контрольно-счетный орган обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Штатная и фактическая численность КСО составляет два человека.

В целях выполнения установленных полномочий Счетной палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия Счетной палаты муниципального образования «Томский район» по внешнему муниципальному финансовому контролю определены положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» и положением «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденным решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395.

2. Контроль за формированием и исполнением бюджета Томского района.

В отчетном году по-прежнему отмечается приоритет экспертно-аналитических мероприятий, направленных на предупреждение возможных проблем в использовании муниципальных ресурсов.

Сохранение акцента на аналитическом направлении работы отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации и соответствует поставленной задаче – сосредоточить работу на предупреждение возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов нормативно-правовых актов о бюджете и о внесении в него изменений (особенно расходной части), экспертизы проектов муниципальных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных решений, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения бюджета в целом и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой муниципальной программе.

В 2020 году Счетной палатой проводился комплекс мероприятий, позволивших осуществлять контроль за формированием, утверждением бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, контроль за изменением, исполнением

бюджета в 2020 году и последующий контроль (внешнюю проверку) исполнения бюджета в 2020 году.

2.1. Экспертиза проекта бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Счетной палатой был осуществлен анализ соответствия представленного Администрацией Томского района проекта решения «О бюджете Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» действующему законодательству, оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта решения, и обоснованность расчетов параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития района и бюджета.

Заключение на проект решения «О бюджете Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» для рассмотрения в первом чтении направлено в Думу Томского района 25.11.2020 года.

В ходе работы были проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом районного бюджета, по возможности проверены расчеты и объективность данных, внесенных в составе бюджета для рассмотрения Думой Томского района. В заключении Счетная палата отметила:

1. Проект решения Думы Томского района «Об утверждении бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (первое чтение) разработан и представлен на рассмотрение в Думу Томского района в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Томском районе». Проект решения содержит показатели бюджета Томского района, а также документы и материалы к нему, установленные статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проект бюджета муниципального района, предложенный Администрацией района, является сбалансированным и бездефицитным.

3. Проектом бюджета предусмотрено финансирование в 2021-2023 годах 11 муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2021 год – 2067217,0 тыс. рублей; на 2022 год – 1983157,5 тыс. рублей; на 2023 год – 1999927,0 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов бюджета по непрограммным направлениям составляет на 2021 год - 225205,0 тыс. рублей; на 2022 год - 214284,2 тыс. рублей; на 2023 год - 217011,6 тыс. рублей.

В целом, все принципиально важные предложения, сформулированные в заключении Счетной палаты, в принятом решении были учтены.

2.2. Контроль за изменением, исполнением бюджета в 2020 году.

В рамках контроля за изменением, исполнением бюджета Томского района Счетной палатой подготовлено пять заключений:

Экспертное заключение № 1 от 17.03.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 2 от 19.05.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 3 от 19.08.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 4 от 29.10.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2.3. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района.

В апреле 2020 года Счетная палата провела внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района, за 2019 год. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств), несущественны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

Заключения Счетной палаты на отчеты 19 администраций сельских поселений об исполнении местных бюджетов за 2019 год, представленные в форме проектов решений, готовились в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положениями «О бюджетном процессе сельских поселений», Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» на основании Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения. Составлено 19 заключений, которые подписаны Главами сельских поселений и ведущими бухгалтерами без замечаний и возражений.

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2020 год.	Заключение № 8 от 30.04.2020
2	Внешняя проверка отчета Думы Томского района.	Заключение № 1 от 10.04.2020
3	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района.	Заключение № 2 от 10.04.2020
4	Внешняя проверка отчета Управления ЖКХ.	Заключение № 3 от 10.04.2020
5	Внешняя проверка отчета Управления образования.	Заключение № 4 от 10.04.2020
6	Внешняя проверка отчета Управления финансов.	Заключение № 5 от 10.04.2020
7	Внешняя проверка отчета Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризму.	Заключение № 6 от 10.04.2020
8	Внешняя проверка отчета Управления территориального развития.	Заключение № 7 от 10.04.2020
9	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Богашевского сельского поселения.	Заключение № 1 от 30.04.2020
10	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Воронинского сельского поселения.	Заключение № 2 от 30.04.2020

11	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения.	Заключение № 3 от 30.04.2020
12	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения.	Заключение № 4 от 03.06.2020
13	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения.	Заключение № 5 от 30.04.2020
14	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Итатского сельского поселения.	Заключение № 6 от 30.04.2020
15	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения.	Заключение № 7 от 30.04.2020
16	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения.	Заключение № 8 от 30.04.2020
17	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Корниловского сельского поселения.	Заключение № 9 от 30.04.2020
18	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Малиновского сельского поселения.	Заключение № 11 от 30.04.2020
19	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Межениновского сельского поселения.	Заключение № 10 от 30.04.2020
20	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения.	Заключение № 13 от 30.04.2020
21	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения.	Заключение № 12 от 30.04.2019
22	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения.	Заключение № 14 от 30.04.2020
23	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения.	Заключение № 15 от 30.04.2020
24	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения.	Заключение № 16 от 30.04.2020
25	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Рыбаловского сельского поселения.	Заключение № 17 от 30.04.2020
26	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения.	Заключение № 18 от 30.04.2020
27	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения.	Заключение № 19 от 30.04.2020

3. Организация и осуществление контрольных мероприятий.

Организация контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Томского района, а также средств, получаемых бюджетом Томского района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Томский район», осуществлялась путем проведения следующих контрольных мероприятий:

- 1 мероприятие по проверке результативности эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томском районе на 2016-2020годы»;

- 1 мероприятие по проверке соблюдения должностными лицами законодательства при начислении заработной платы в образовательном учреждении;
- 1 мероприятие по проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества в Томском районе на 2016-2020годы»;
- 8 мероприятий по проверке финансово-хозяйственной деятельности в учреждениях культуры и спорта и образования;
- 5 мероприятий по проверке эффективности использования средств бюджета Томского района в учреждениях культуры и спорта.

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества»	Акт № 1 от 28.01.2020г
2.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа» Томского района	Акт № 2 от 28.01.2020г
3.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Корниловская детская школа искусств» Томского района.	Акт № 3 от 13.02.2020г
4.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Рыбаловская детская художественная школа» Томского района.	Акт № 4 от 13.02.2020г
5.	«проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развития малого и среднего предпринимательства в Томском районе на 2016-2020годы»	Акт № 5 от 16.03.2020г.
6.	«Проверка соблюдения должностными лицами муниципального бюджетного образовательного учреждения «Дом детского творчества» Томского района законодательства при начислении и выплате заработной платы, в том числе стимулирующих выплат работникам.	Акт № 6 от 17.03.2020г
7.	«Проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества в Томском районе на 2016-2020годы».	Акт № 7 от 10.06.2020г
8.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Дом культуры п. Воронино»	Акт № 8 от 15.07.2020г
9.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Наумовский сельский культурно-спортивный комплекс»	Акт № 9 от 22.07.2020г
10.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Сельский Дом культуры с. Межениновка».	Акт № 10 от 18.10.2020г.
11.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Социально-культурный центр «Мечта».	Акт № 11 от 18.10.2020г
12.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Сельский спортивно-досуговый комплекс» Зоркальцевского сельского поселения».	Акт № 12 от 18.12.2020г

В ходе проведения проверок выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности, законов Томской области, постановлений Администрации Томской области, нормативно-правовых актов Томского района и других нормативных локальных актов организаций.

В отчетном периоде Счетной палатой использовались все предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений. Часть нарушений, выявленных Счетной палатой, была устранена проверяемыми объектами в ходе контрольных мероприятий.

По проведенным в 2020 году контрольным мероприятиям составлено 15 представлений по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков. По 12 представлениям получены ответы, исполнение по 4 представлениям находится на контроле.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях представлялась Председателю Думы Томского района и Главе Томского района. Отчеты о проведенных мероприятиях регулярно заслушивались на заседаниях Думы и ее комитетов.

4. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2020 году.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» она осуществляет свою деятельность на основе планов работы на год, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно в порядке, определенном Регламентом. План работы на 2020 год утвержден распоряжением Счетной палаты № 24 от 24.12.2019г.

1. Подготовлены материалы и размещены на официальном сайте Администрации Томского района в сети «Интернет» во исполнение федеральных законов от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и от 27.07.2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». На странице «Дума Томского района» отражены документы, регламентирующие деятельность; план на 2020 год и отчеты о работе в 2020 году; отчеты о проведенных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

2. В течение 2020 года издано 12 распоряжения по основной деятельности, составлено и отправлено 56 документа по основной деятельности, принято и рассмотрено 10 входящих документов.

3. Сотрудники Счетной палаты приняли участие во всех заседаниях Думы Томского района и ее комитетов.

4. Всего в 2020 году Счетной палатой было проведено 61 контрольное мероприятие. Проведенными контрольными мероприятиями было охвачено объектов, в том числе 27 органа местного самоуправления, 10 муниципальных учреждений, 2 органа Администрации Томского района. Составлено 12 актов и 35 заключений, в том числе 27 заключений по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета, 1 заключение на проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, 4 заключений на внесение изменений в решение о бюджете на 2020 год. Выдано 16 уведомлений о проведении контрольных мероприятий, составлено 12 отчетов о контрольных мероприятиях.

5. Взаимодействие Счетной палаты с другими органами контроля.

В отчетном периоде Счетной палатой, как и в предыдущие годы, проводилась работа по дальнейшему сотрудничеству с Контрольно-счетной палатой Томской области, г. Томска. Осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, что является одним из важнейших ресурсов по взаимному обмену опытом и получению информации по организации контрольной деятельности в других районах области.

В целях повышения результативности устранения выявленных Счетной палатой нарушений в отчетном году была продолжена работа по взаимодействию с прокуратурой Томского района. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях межведомственной группы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Акты по результатам контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру.

Проводилась постоянная устная консультационная работа сотрудников Счетной палаты по обращениям сотрудников администраций и учреждений поселений и района.

6. Основные направления деятельности в 2020 году.

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, предупреждение и устранение нарушений законодательства, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе были приоритетными направлениями работы Счетной палаты в 2020 году и остаются приоритетными на перспективу.

В отчетном периоде Счетной палатой, в основном, обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы на 2020 год, Положениями «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» и «О бюджетном процессе в Томском районе».

Деятельность Счетной палаты в 2021 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, эффективности использования средств районного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Томского района как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач.

Одно из главных направлений деятельности Счетной палаты - осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения районного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Томской района.

Так, мероприятиями, предусмотренными планом работы на 2021 год, будут охвачены вопросы совершенствования механизмов управления экономическим развитием Томского района, в плане предусмотрены мероприятия по проверке результатов муниципальных программ, исполнения муниципальных заданий и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности учреждений, а также использование муниципального имущества.

В 2021 году, как и в предыдущих периодах, деятельность палаты будет направлена на проведение экспертно-аналитических мероприятий в отношении намечаемых, осуществляемых и уже произведенных расходов бюджета и регулярное представление Думе и Администрации Томского района информации о результатах проводимых контрольных мероприятий.

Возможность оперативного взаимодействия Счетной палаты с Думой Томского района, руководством района позволит наиболее качественно выполнять поставленные задачи при осуществлении контрольной деятельности за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности, выявлять резервы оптимизации бюджетных ассигнований, совершенствования бюджетного процесса, возможности предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины, позволит скоординировать деятельность Счетной палаты на решение важнейших задач района.

Председатель Счетной палаты

Е.В. Глухова

**Отчет о работе Счетной палаты
муниципального образования «Томский район» за 2020 год.**

1. Общие положения.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Положения о Счетной палате, утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203, Планом работы на 2020 год, утвержденным распоряжением Счетной палаты от 24.12.2019г № 24, и Стандартом организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район», утвержденным распоряжением Счетной палаты от 28.01.2014 года № 7.

Целью формирования годового отчета является обобщение и систематизация результатов деятельности по проведению внешнего муниципального финансового контроля за отчетный год.

Счетная палата муниципального образования «Томский район» является органом местного самоуправления, постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Думой Томского района и ей подотчетна.

Контрольно-счетный орган обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Штатная и фактическая численность КСО составляет два человека.

В целях выполнения установленных полномочий Счетной палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия Счетной палаты муниципального образования «Томский район» по внешнему муниципальному финансовому контролю определены положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» и положением «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденным решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395.

2. Контроль за формированием и исполнением бюджета Томского района.

В отчетном году по-прежнему отмечается приоритет экспертно-аналитических мероприятий, направленных на предупреждение возможных проблем в использовании муниципальных ресурсов.

Сохранение акцента на аналитическом направлении работы отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации и соответствует поставленной задаче – сосредоточить работу на предупреждение возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов нормативно-правовых актов о бюджете и о внесении в него изменений (особенно расходной части), экспертизы проектов муниципальных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных решений, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения бюджета в целом и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой муниципальной программе.

В 2020 году Счетной палатой проводился комплекс мероприятий, позволивших осуществлять контроль за формированием, утверждением бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, контроль за изменением, исполнением

бюджета в 2020 году и последующий контроль (внешнюю проверку) исполнения бюджета в 2020 году.

2.1. Экспертиза проекта бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Счетной палатой был осуществлен анализ соответствия представленного Администрацией Томского района проекта решения «О бюджете Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» действующему законодательству, оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта решения, и обоснованность расчетов параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития района и бюджета.

Заключение на проект решения «О бюджете Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» для рассмотрения в первом чтении направлено в Думу Томского района 25.11.2020 года.

В ходе работы были проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом районного бюджета, по возможности проверены расчеты и объективность данных, внесенных в составе бюджета для рассмотрения Думой Томского района. В заключении Счетная палата отметила:

1. Проект решения Думы Томского района «Об утверждении бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (первое чтение) разработан и представлен на рассмотрение в Думу Томского района в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Томском районе». Проект решения содержит показатели бюджета Томского района, а также документы и материалы к нему, установленные статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проект бюджета муниципального района, предложенный Администрацией района, является сбалансированным и бездефицитным.

3. Проектом бюджета предусмотрено финансирование в 2021-2023 годах 11 муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2021 год – 2067217,0 тыс. рублей; на 2022 год – 1983157,5 тыс. рублей; на 2023 год – 1999927,0 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов бюджета по непрограммным направлениям составляет на 2021 год - 225205,0 тыс. рублей; на 2022 год - 214284,2 тыс. рублей; на 2023 год - 217011,6 тыс. рублей.

В целом, все принципиально важные предложения, сформулированные в заключении Счетной палаты, в принятом решении были учтены.

2.2. Контроль за изменением, исполнением бюджета в 2020 году.

В рамках контроля за изменением, исполнением бюджета Томского района Счетной палатой подготовлено пять заключений:

Экспертное заключение № 1 от 17.03.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 2 от 19.05.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 3 от 19.08.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертное заключение № 4 от 29.10.2020г. на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2.3. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района.

В апреле 2020 года Счетная палата провела внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении бюджета Томского района и бюджетов сельских поселений, расположенных в границах Томского района, за 2019 год. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является определение достоверности, полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальных образованиях законодательству РФ.

В целом отчеты можно признать достоверными, так как выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности ГАБС (главных администраторов бюджетных средств), несущественны по абсолютным значениям показателей по отношению к объему бюджета и не повлияли на итоговые значения его доходной, расходной части и источники финансирования дефицита бюджета.

Заключения Счетной палаты на отчеты 19 администраций сельских поселений об исполнении местных бюджетов за 2019 год, представленные в форме проектов решений, готовились в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положениями «О бюджетном процессе сельских поселений», Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» на основании Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения. Составлено 19 заключений, которые подписаны Главами сельских поселений и ведущими бухгалтерами без замечаний и возражений.

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район» за 2020 год.	Заключение № 8 от 30.04.2020
2	Внешняя проверка отчета Думы Томского района.	Заключение № 1 от 10.04.2020
3	Внешняя проверка отчета Администрации Томского района.	Заключение № 2 от 10.04.2020
4	Внешняя проверка отчета Управления ЖКХ.	Заключение № 3 от 10.04.2020
5	Внешняя проверка отчета Управления образования.	Заключение № 4 от 10.04.2020
6	Внешняя проверка отчета Управления финансов.	Заключение № 5 от 10.04.2020
7	Внешняя проверка отчета Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризме.	Заключение № 6 от 10.04.2020
8	Внешняя проверка отчета Управления территориального развития.	Заключение № 7 от 10.04.2020
9	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Богашевского сельского поселения.	Заключение № 1 от 30.04.2020
10	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Воронинского сельского поселения.	Заключение № 2 от 30.04.2020

11	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения.	Заключение № 3 от 30.04.2020
12	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения.	Заключение № 4 от 03.06.2020
13	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения.	Заключение № 5 от 30.04.2020
14	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Итатского сельского поселения.	Заключение № 6 от 30.04.2020
15	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Калтайского сельского поселения.	Заключение № 7 от 30.04.2020
16	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения.	Заключение № 8 от 30.04.2020
17	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Корниловского сельского поселения.	Заключение № 9 от 30.04.2020
18	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Малиновского сельского поселения.	Заключение № 11 от 30.04.2020
19	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Межениновского сельского поселения.	Заключение № 10 от 30.04.2020
20	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения.	Заключение № 13 от 30.04.2020
21	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения.	Заключение № 12 от 30.04.2019
22	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения.	Заключение № 14 от 30.04.2020
23	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения.	Заключение № 15 от 30.04.2020
24	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения.	Заключение № 16 от 30.04.2020
25	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Рыбаловского сельского поселения.	Заключение № 17 от 30.04.2020
26	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения.	Заключение № 18 от 30.04.2020
27	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Турунтаевского сельского поселения.	Заключение № 19 от 30.04.2020

3. Организация и осуществление контрольных мероприятий.

Организация контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Томского района, а также средств, получаемых бюджетом Томского района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Томский район», осуществлялась путем проведения следующих контрольных мероприятий:

- 1 мероприятие по проверке результативности эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томском районе на 2016-2020годы»;

- 1 мероприятие по проверке соблюдения должностными лицами законодательства при начислении заработной платы в образовательном учреждении;

- 1 мероприятие по проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества в Томском районе на 2016-2020годы»;

- 8 мероприятий по проверке финансово-хозяйственной деятельности в учреждениях культуры и спорта и образования;

- 5 мероприятий по проверке эффективности использования средств бюджета Томского района в учреждениях культуры и спорта.

№ п/п	Контрольное мероприятие	Результат проведения
1.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества»	Акт № 1 от 28.01.2020г
2.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа» Томского района	Акт № 2 от 28.01.2020г
3.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Корниловская детская школа искусств» Томского района.	Акт № 3 от 13.02.2020г
4.	«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Рыбаловская детская художественная школа» Томского района.	Акт № 4 от 13.02.2020г
5.	«проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развития малого и среднего предпринимательства в Томском районе на 2016-2020годы»	Акт № 5 от 16.03.2020г.
6.	«Проверка соблюдения должностными лицами муниципального бюджетного образовательного учреждения «Дом детского творчества» Томского района законодательства при начислении и выплате заработной платы, в том числе стимулирующих выплат работникам.	Акт № 6 от 17.03.2020г
7.	«Проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества в Томском районе на 2016-2020годы».	Акт № 7 от 10.06.2020г
8.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Дом культуры п. Воронино»	Акт № 8 от 15.07.2020г
9.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Наумовский сельский культурно-спортивный комплекс»	Акт № 9 от 22.07.2020г
10.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Сельский Дом культуры с. Межениновка».	Акт № 10 от 18.10.2020г.
11.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Социально-культурный центр «Мечта».	Акт № 11 от 18.10.2020г
12.	«Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Томского района муниципальным бюджетным учреждением «Сельский спортивно-досуговый комплекс» Зоркальцевского сельского поселения».	Акт № 12 от 18.12.2020г

В ходе проведения проверок выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности, законов Томской области, постановлений Администрации Томской области, нормативно-правовых актов Томского района и других нормативных локальных актов организаций.

В отчетном периоде Счетной палатой использовались все предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений. Часть нарушений, выявленных Счетной палатой, была устранена проверяемыми объектами в ходе контрольных мероприятий.

По проведенным в 2020 году контрольным мероприятиям составлено 15 представлений по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков. По 12 представлениям получены ответы, исполнение по 4 представлениям находится на контроле.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях представлялась Председателю Думы Томского района и Главе Томского района. Отчеты о проведенных мероприятиях регулярно заслушивались на заседаниях Думы и ее комитетов.

4. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2020 году.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» она осуществляет свою деятельность на основе планов работы на год, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно в порядке, определенном Регламентом. План работы на 2020 год утвержден распоряжением Счетной палаты № 24 от 24.12.2019г.

1. Подготовлены материалы и размещены на официальном сайте Администрации Томского района в сети «Интернет» во исполнение федеральных законов от 09.02.2009г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и от 27.07.2006г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". На странице «Дума Томского района» отражены документы, регламентирующие деятельность; план на 2020 год и отчеты о работе в 2020 году; отчеты о проведенных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

2. В течение 2020 года издано 12 распоряжения по основной деятельности, составлено и отправлено 56 документа по основной деятельности, принято и рассмотрено 10 входящих документов.

3. Сотрудники Счетной палаты приняли участие во всех заседаниях Думы Томского района и ее комитетов.

4. Всего в 2020 году Счетной палатой было проведено 61 контрольное мероприятие. Проведенными контрольными мероприятиями было охвачено объектов, в том числе 27 органа местного самоуправления, 10 муниципальных учреждений, 2 органа Администрации Томского района. Составлено 12 актов и 35 заключений, в том числе 27 заключений по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета, 1 заключение на проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, 4 заключений на внесение изменений в решение о бюджете на 2020 год. Выдано 16 уведомлений о проведении контрольных мероприятий, составлено 12 отчетов о контрольных мероприятиях.

5. Взаимодействие Счетной палаты с другими органами контроля.

В отчетном периоде Счетной палатой, как и в предыдущие годы, проводилась работа по дальнейшему сотрудничеству с Контрольно-счетной палатой Томской области, г. Томска. Осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, что является одним из важнейших ресурсов по взаимному обмену опытом и получению информации по организации контрольной деятельности в других районах области.

В целях повышения результативности устранения выявленных Счетной палатой нарушений в отчетном году была продолжена работа по взаимодействию с прокуратурой Томского района. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях межведомственной группы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Акты по результатам контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру.

Проводилась постоянная устная консультационная работа сотрудников Счетной палаты по обращениям сотрудников администраций и учреждений поселений и района.

6. Основные направления деятельности в 2020 году.

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, предупреждение и устранение нарушений законодательства, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе были приоритетными направлениями работы Счетной палаты в 2020 году и остаются приоритетными на перспективу.

В отчетном периоде Счетной палатой, в основном, обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы на 2020 год, Положениями «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» и «О бюджетном процессе в Томском районе».

Деятельность Счетной палаты в 2021 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, эффективности использования средств районного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Томского района как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач.

Одно из главных направлений деятельности Счетной палаты - осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения районного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Томской района.

Так, мероприятиями, предусмотренными планом работы на 2021 год, будут охвачены вопросы совершенствования механизмов управления экономическим развитием Томского района, в плане предусмотрены мероприятия по проверке результатов муниципальных программ, исполнения муниципальных заданий и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности учреждений, а также использование муниципального имущества.

В 2021 году, как и в предыдущих периодах, деятельность палаты будет направлена на проведение экспертно-аналитических мероприятий в отношении намечаемых, осуществляемых и уже произведенных расходов бюджета и регулярное представление Думе и Администрации Томского района информации о результатах проводимых контрольных мероприятий.

Возможность оперативного взаимодействия Счетной палаты с Думой Томского района, руководством района позволит наиболее качественно выполнять поставленные задачи при осуществлении контрольной деятельности за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности, выявлять резервы оптимизации бюджетных ассигнований, совершенствования бюджетного процесса, возможности предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины, позволит скоординировать деятельность Счетной палаты на решение важнейших задач района.

Председатель Счетной палаты



Е.В. Глухова